

פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשה החתימה המוסמכים לחייב את המשרד

החלטת ועדת הפטור המשרדית מיום: 28/12/2022

בקשה מספר 22134 (פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 211/22)

נושא:

אישור הוועדה להרחבת ההתקשרות עם חברת שלדור במסגרת פניה פרטנית מספר 84.21 בחינה וייעול ההליך הפלילי ולאיתור צווארי בקבוק.

רקע:

אגף תכנון מדיניות ואסטרטגיה יצא לפניה פרטנית מס' 84.21 לבחינת וייעול ההליך הפלילי ולאיתור צווארי בקבוק המובילים להתארכותו, במסגרת מכרז מרכזי מס' 09-2020, התקשרות עם חברות ייעוץ לתחום מדיניות רגולציה, המעוגן בהודעת תכ"מ מס' 16.9.8.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 29/22, אישרה את בחירתו של שלדור בע"מ, כהצעה הזוכה בפניה פרטנית מספר 84.21 האמורה. כמו כן, אישרה הוועדה התקשרות עם שלדור בע"מ, בהיקף התקשרות בסך של עד 500,000 ₪ כולל מע"מ, בהתאם להצעת המחיר שהוגשה במסגרת ההליך. החל מיום 17/02/2022 ועד ליום 16/02/2023. הוועדה סיווגה את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 14ב' לתח"מ.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 192/22, אישרה הוועדה את השינוי באופן התשלום לספק, כך שניתן יהיה לשלם לספק סך 35% מיתרת התשלום של אבן הדרך השנייה, כבר בשלב זה, שלב קבלת תוצרי ביניים, ויתר הסכום ישולם בסוף אבן הדרך, זאת בהתאם לסמכותה לפי הוראות תקנה 8א(א)(11) לתח"מ.

בפני הוועדה הוצגה פניית הגורמים המקצועיים, גבי מאיה טריגר והדר ויינשטיין מחטיבת אסטרטגיה, ממנה עולה כי עיקר המחקר כבר הושלם ואחד מצווארי הבקבוק המשמעותיים שאותרו במסגרתו נוגע לתסקירי שירות המבחן למבוגרים. נמצא כי המתנה לתסקיר לעונש מביאה לעיכוב משמעותי בהליך הפלילי. על רקע זה, עלה הצורך להעמיק את הבחינה בנוגע לצוואר הבקבוק הקונקרטי של תסקירי שירות המבחן ולבצע מחקרים משלימים.

משכך, היחידה מבקשת להרחיב את ההתקשרות הקיימת עם שלדור, במסגרת פניה פרטנית 84.21 למחקר שנעשה כאמור, לצורך ביצוע מחקר משלים ותהליך אסטרטגי בשירות המבחן, אשר יתמקד בנושאים אלו בסך של עד 500,000 ₪ נוספים. זאת ועוד מציינת כי, מנהלת שירות המבחן למבוגרים, הגבי אסתי שדה, הביעה רצון לקחת חלק בפרויקט מחקר זה, בניהול משותף של המחקר שיתמקד בבדיקה הפנימית של שירות המבחן. לצורך כך, שירות המבחן נוטל על עצמו מחצית מהעלות של ההרחבה המבוקשת ומשרד המשפטים ישלם את המחצית השנייה (250,000 ₪).

בהתאם להסכמות בין גורמי התקציב בשני המשרדים הוסדר העברת חלקו של שירות המבחן למשרד המשפטים, וקיימת הסכמה של אגף תקציבים במשרדנו לגבי מתווה התשלום וחלקו של המשרד בתשלום.

לאור האמור לעיל, בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 211/22, לאחר שבחנו חברי הוועדה את פניית הגורם המקצועי ונימוקה, ולאור העובדה כי מדובר במחקר משלים למחקר העיקרי וכי מדובר באחד ההליכים הראשוניים שנעשו במשרד על פי הליך זה, אישרה הוועדה את מימוש אופציה להרחבת ההתקשרות עם שלדור, במסגרת פניה פרטית 84.21, בהיקף של 150 אש"ח כולל מע"מ בהתאם להוראות תקנה 3(ג)א) בהתאם לזכות הברירה המובנית בהודעה המהווה 30% מהיקף ההתקשרות בהתאם להודעת התכ"מ.

כמו כן אישרה הוועדה בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית את הרחבתה ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(2) לתח"מ בסך של 350 אש"ח, בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית, החל מיום 09/11/2022 ועד ליום 08/11/2023, זאת הואיל והודעת התכ"מ ציינה במפורש כי "מנגנון הכמויות הנוספות והרחבות לא יגרע מזכויות המזמין על פי כל תקנה".

לאור האמור, מועברת הבקשה לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(2) לתח"מ.

החלטה:

הוועדה בחנה את פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני יועצים מספר 211/22, להרחבת ההתקשרות עם שלדור, במסגרת פניה פרטית מספר 84.21 בחינה ויעול ההליך הפלילי ולאיתור צווארי בקבוק במסגרת מכרז מרכזי 09-2020 לאספקת שירותי ייעוץ בתחומי תכנון מדיניות והיבטים נלווים עבור משרדי הממשלה ויחידות הסמך, המעוגן בהוראות תכ"מ מספר 16.9.8.

לבקשת הוועדה צורף מכתבם של סמנכ"ל תכנון ואסטרטגיה, מר אלעד רוזנטל, אשר ציין כי הבקשה אושרה על ידו.


לאור האמור לעיל וברקע להחלטה זו, ולאור העובדה כי במחקר המקורי שנעשה עולה הצורך להרחיב אותו למחקרים מלוויים הקשורים למחקר העיקרי (זאת מעבר לאופציות הקבועות בחודעת התכ"מ של המכרז), מאשרת הוועדה, בהתאם להוראות תקנה 3(4)(ב)(2) לתח"מ, הרחבת התקשרות בסך של 350,000 ₪ כולל מע"מ, עם חברת שלדור במסגרת פניה פרטית 84.21 כאמור.


יש לוודא קבלת תקציב משרד הרווחה למימון ההתקשרות.

תקופת ההתקשרות: החל מיום 28/12/2022 ועד ליום 27/12/2023.

אופן רכישה/סיווג התקשרות מקורי: תקנה 3(4)(ב)(2) – באישור ועדת הפטור המשרדית


סיגלית פוני
חשבת המשרד


עו"ד - לאה רקובר
יועמ"ש המשרד


ערן דוידזי
מנכ"ל המשרד - יו"ר

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 211/22-1

יחידה מגישה	אגף תכנון מדיניות ואסטרטגיה
שם הפונה	מירב ברהום
תפקיד הפונה	לשכת המנהלת הכלל
שם ועדת מכרזים	מכרזים לענייני יועצים
תאריך	09/11/2022
מס' בקשה	22134

חברי ועדה נוכחים-

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
סמי גריידי	מ"מ יו"ר
עמיחי ציסמרו	חבר
איתמר אביעד	חבר
פנחס פרנקל	חבר
גלית דה כהן	מרכזת

פרטי ההתקשרות המבוקשת-

נושא ההתקשרות	אישור הוועדה למימוש אופציה להרחבת ההתקשרות, במניה פרטנית מספר 84.21 בחינה ויעול ההליך הפלילי ולאיתור צווארי בקבוק במסגרת מכרז מרכזי 09-2020 לאספקת שירותי ייעוץ בתחומי תכנון מדיניות והיבטים נלווים עבור משרדי הממשלה ויחידות הסמך, המעוגן בחוראת תכ"מ מס' 16.9.8
סוג הבקשה נוכחי	מימוש אופציה בהתאם להוראות תקנה 3(ג)א ו-3(4)ב לתח"מ
תאור תהליך הבחירה המקורי	בהתאם להוראות תקנה 14ב' לתח"מ מכרז מרכזי

רשמה	גלית דה-כהן
-------------	-------------



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 1-22/21

רקע:

אגף תכנון מדיניות ואסטרטגיה יצאה לפניה פרטנית מס' 84.21 לבחינת וייעול ההליך הפלילי ולאיתור צווארי בקבוק המובילים להתארכותו, במסגרת מכרז מרכזי מס' 09-2020, התקשרות עם חברות ייעוץ לתחום מדיניות רגולציה, המעוגן בהוראת תכ"מ מס' 16.9.8.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 147/21, אישרה הוועדה יציאה לפניה פרטנית מספר 84.21 לבחינה וייעול ההליך הפלילי ולאיתור צווארי בקבוק המובילים להתארכותו, בהיקף של 500,000 ₪, במסגרת מכרז מרכזי 09-2020 לאספקת שירותי ייעוץ בתחומי תכנון מדיניות וחיבטים נלווים עבור משרדי הממשלה ויחידות הסמך, המעוגן בהוראת תכ"מ מס' 16.9.8, זאת לאחר שמסמכי הפנייה אושרו על ידי הלשכה המשפטית, החשבות ויחידת המכרזים, בהתאם להוראת תקנה 8(א)(4) לתח"מ.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 174/21, בהתאם לפניית הגורם המקצועי, אישרה הוועדה מינוי חברי ועדת המשנה.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 29/22, אישרה את בחירתו של שלדור בע"מ, כהצעה הזוכה בפניה פרטנית מספר 84.21 כאמור. כמו כן, אישרה הוועדה התקשרות עם שלדור בע"מ, בהיקף התקשרות בסך של עד 500,000 ₪ כולל מע"מ, בהתאם להצעת המחיר שהוגשה במסגרת ההליך. החל מיום 17/02/2022 ועד ליום 16/02/2023. הוועדה סיווגה את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 14ב' לתח"מ.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 192/22, אישרה הוועדה את השינוי באופן התשלום לספק, כך שניתן יהיה לשלם לספק סך 35% מיתרת התשלום של אבן הדרך השנייה, כבר בשלב זה, שלב קבלת תוצרי ביניים, ויתר הסכום ישולם בסוף אבן הדרך, זאת בהתאם לסמכותה לפי הוראות תקנה 8(א)(11) לתח"מ.

בפני הוועדה הוצגה פניית הגורם המקצועי, גבי מאיה טריגר והדר ויינשטיין, חטיבת אסטרטגיה, ממנה עלה

כי עיקר המחקר כבר הושלם ואתד מצווארי הבקבוק המשמעותיים שאותרו במסגרתו נוגע לתסקירי שירות המבחן למבוגרים. נמצא כי המתנה לתסקיר לעונש מביאה לעיכוב משמעותי בהליך הפלילי. על רקע זה, עלה הצורך להעמיק את הבחינה בנוגע לצוואר הבקבוק הקונקרטי של תסקירי שירות המבחן – וזאת בשני היבטים:

האחד, מבחינת מידול התהליך שבין בתי המשפט ומערכת אכיפת החוק לבין שירות המבחן (החל מהשלבים השונים המביאים לבקשת התסקיר מצד בית המשפט ויתר הגופים ועד לקבלת תסקיר סופי), הבנת צרכי מערכת אכיפת החוק בהפניה לתסקיר וזיהוי צווארי הבקבוק המעכבים את קבלת התסקירים. השני, תהליך אסטרטגי בשירות המבחן הכולל בחינת האתגרים וגיבוש פתרון ארגוני להגברת אפקטיביות עבודתו, לרבות התייחסות לתהליכי עבודה ותחומי אחריות, היבטי כוח אדם ומשאבים. לאור האמור, ההרחבה המבוקשת נוגעת לשני היבטים אלה.

משכך, מבקשות להרחיב את ההתקשרות הקיימת עם שלדור, במסגרת פניה פרטנית 84.21 למחקר שנעשה כאמור, לצורך ביצוע מחקר משלים ותהליך אסטרטגי בשירות המבחן, אשר יתמקדו בנושאים אלו בסך של עד

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 1-22/211

500,000 ₪ נוספים. זאת ועוד מציינת כי, מנהלת שירות המבחן למבוגרים, הגבי אסתי שדה, הביעה רצון לקחת חלק בפרויקט מחקר זה, בניהול משותף של המחקר שיתמקד בבדיקה הפנימית של שירות המבחן. לצורך כך, שירות המבחן נוטל על עצמו מחצית מהעלות של ההרחבה המבוקשת ומשרד המשפטים ישלם את המחצית השניה (250,000 ₪). בהתאם להסכמות בין גורמי התקציב בשני המשרדים הוסדר העברת חלקו של שירות המבחן למשרד המשפטים, וקיימת הסכמה של אגף תקציבים במשרדנו לגבי מתווה התשלום וחלקו של המשרד בתשלום – מצ"ב ההתכתבות בנוגע לכך שכוללת למעשה את האישור התקציבי מהמשרד.

מבוקש:

אישור הוועדה למימוש אופציה להרחבת ההתקשרות בפניה פרטנית מספר 84.21 בחינה ויעול ההליך הפלילי ולאיתור צווארי בקבוק במסגרת מכרז מרכזי 09-2020 לאספקת שירותי ייעוץ בתחומי תכנון מדיניות והיבטים נלווים עבור משרדי הממשלה ויחידות הסמך, המעוגן בהוראת תכ"מ מס' 16.9.8, והרחבתה אף מעבר לאופציה.

החלטה	סיום התקשרות	תחילת התקשרות	מס' ספק	שם הספק	עלות לפריט ללא מע"מ	כמות	פריט	
אושרה	08/11/2023	09/11/2022		שלזור	250,000 ₪ כולל מע"מ (תקציב משרד המשפטים)	1	מימוש אופציה הרחבת התקשרות פניה פרטנית 84.21	1
					250,000 ₪ כולל מע"מ תקציב שירות המבחן למבוגרים – טרם התקבל אישור)			

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות * מס' החדשים) עד 500,000 ₪ כולל מע"מ

החלטה:

לאור האמור, ברקע להחלטה זו, בחנו חברי הוועדה את פניית הגורם המקצועי בשים לב לכך שפרויקט צווארי בקבוק היה מההתקשרויות הראשונות שנעשו במסגרת המכרז המרכזי לשירותי ייעוץ, כשעדיין לא נצבר ניסיון מספק לגבי האופן ההתנהלות בפורמט חדש זה. על כן, לעמדת הגורם המקצועי, במסמכי הפניח הפרטנית המקורית לא נכללה אפשרות הרחבה לפי הוראת תכ"מ 16.9.8. עם זאת, מהתנייעצות הגורם המקצועי עם משרד רוה"מ עולה כי אין מניעה שוועדת המכרזים תתכנס ותדון בבקשה להרחבת ההתקשרות בהתאם להוראות תקנות התח"מ.

ובשים לב לאמור בהוראת התכ"מ 16.9.8 סעיף: 5.4.3.8 **לגיביס אפשריים נוספים והרחבות**



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 211/22-1

5.4.3.8.1 במרויקטים גדולים – במסגרת הפניה קיימות למוזמין להוסיף את אפשרויות ההרחבה הבאות:

- הרחבה מובנית מכוח המכרז לצורך התאמות ושינויים במרויקט המקורי, בהיקף של עד 30% מהצעת המחיר, מחיר השינוי ייקבע כתפוקה לאחר משא ומתן עם הספק.

כמו כן נקבע בסעיף לאחר מכן:

5.4.3.5.8 מנגנון הכמויות הנוספות והרחבות לא יגרע מזכויות המוזמין על פי כל תקנת.

בתוך כך, ולאור העובדה כי מדובר במחקר משלים למחקר העיקרי מאשרת הוועדה וכי מדובר באחד ההליכים הראשוניים שנעשו במשרד על פי הליך זה, מאשרת הוועדה את מימוש אופציה להרחבת ההתקשרות עם שלדור, במסגרת פניה פרטית 84.21, לפי הפירוט הבא:

1. היקף של 150 אש"ח כולל מע"מ בהתאם להוראות תקנה 33(א) מהווה 30% בהתאם להוראת התכ"מ כאמור לעיל).

2. הרחבתה לפי תקנה 3(4)(ב)(2) לתח"מ בסך של 350 אש"ח, בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית.

סה"כ היקף ההתקשרות הוא בסך של 500,000 ₪ כולל מע"מ לפי החלוקה: 250,000 ₪ כולל מע"מ תקציב משרד המשפטים ו- 250,000 ₪ תקציב משרד הרווחה ובכפוף לקבלת אישור תקציב ממשרד הרווחה.

תקופת ההתקשרות החל מיום 09/11/2022 ועד ליום 08/11/2023.

חברי הוועדה מבהירים לעניין המסגרת התקציבית נשוא בקשה זו לפיה, 250,000 ₪ כולל מע"מ הינם מתקציב משרד המשפטים וסך של 250,000 ₪ כולל מע"מ הינם מתקציב משרד הרווחה, שירות מבחן למבוגרים. בהתאם לבדיקה שנעשתה מול אגף התקציבים במשרדנו, טרם התקבל התקציב ממשרד הרווחה, משכך, נכון ליום החלטה זו, מאושר תקציב בסך של 250,000 ₪ בלבד (כאשר מתוכם סכום של 100 אש"ח בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית) לכשייתקבל אישור משרד הרווחה כאמור, תוגדל ההזמנה בסך של 250,000 ₪ כולל מע"מ נוספים(גם סכום זה בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית). על הגורם המקצועי, חטיבת תכנון מדיניות ואסטרטגיה, להציג לאגף התקציבים את האישור התקציבי של משרד הרווחה כאמור.

כל זאת בהתאם לאבני הדרך להרחבת ההתקשרות נשוא בקשה זו להלן:

פעילות	אופן הדרך לתשלום	תוצר בגינו תשולם אבן הדרך	אחוז לתשלום מעלות רכיב הפעילות
בניית תכנית עבודה ותגדרת מתודולוגיה איסוף נתונים		אישור תכנית העבודה והמתודולוגיה	25%
		הצגת סקירת ביניים הכוללת: סקירת נתונים פנימיים, ניתוח ראשוני של נתונים שהתקבלו עד כה, ביצוע בנצימארק, קיום ראיונות (תיאום ראיונות לכל הפחות) + מצגת	25%
סקירת ביניים הן למחקר		הצגת סקירת ביניים	25%

